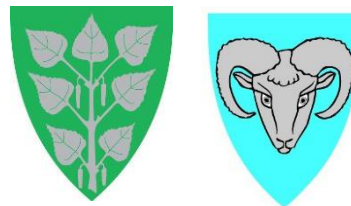


Planinitiativ



(Jf. pbl § 12-8, forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter pbl, og prop. 149 L)

Jf. plan- og bygningsloven § 12-3 («... og andre myndigheter har rett til å fremme forslag til detaljregulering, herunder utfyllende regulering, for konkrete bygge- og anleggstiltak og arealendringer, ...») og § 12-8 («... Når forslagsstilleren er en annen enn planmyndigheten selv, skal planspørsmålet først legges fram for planmyndigheten i møte. ...»). Jf. også FOR-2010-06-11-815 Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven.

Innledningsvis anføres det at Nye Veier ikke er å anse som en privat forslagsstiller. Nye Veier er gitt særskilt hjemmel i forskrift til plan- og bygningsloven § 3-7 om å overta helt eller delvis kommunene sine oppgaver i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan, herunder også å legge planforslag ut til høring og offentlig ettersyn. Kommunene har derfor ikke hjemmel i pbl § 12-8 til å stoppe et planinitiativ/planforslag fra Nye Veier. Det vises til forskrift om private reguleringsforslag, kommentardelen til § 7, der det framgår at «... Et reguleringsforslag er ikke privat når forslagsstilleren har som oppgave å ivareta offentlig interesser og tiltaket det reguleres til skal gjennomføres på grunnlag av bevilgninger fra stat eller kommune eller lån gitt med statlig eller kommunal garanti. ...». I forberedelse til oppstartsmøte med Bjerkreim og Gjesdal kommune har vi allikevel tatt utgangspunkt i mal for planinitiativ i kommunen.

Planinitiativ for E39 Bue-Ålgård. Detaljregulering. Bjerkreim og Gjesdal kommune
Utarbeidet av Nye Veier AS/COWI AS
Datert 20.01.2020, sist revidert 04.02.2020

Ansvarlige

Fagkyndig	Firma	COWI AS
	Kontaktperson	Vidar Østerbø
	E-post	vos@cowi.com
	Telefon	952 33 871
Forslagstiller	Firma	Nye Veier AS
	Kontaktperson	Kjetil Medhus
	E-post	kjetil.medhus@nyeveier.no
	Telefon	482 07 856
Hjemmelshaver	Navn	Planen fremmes av offentlig forslagsstiller
	E-post/telefon	

Informasjon om planinitiativet

1 Formålet med planen (jf. § 1 andre ledd bokstav a)

– Hensikten med planen og framtidig arealformål

Planarbeidet skal legge til rette for etablering av ny firefeltsvei for E39 med tilhørende anlegg mellom fv. 504 Buevegen (Bjerkreim kommune) og Bollestad, sør for Ålgård (Gjesdal kommune). Det vil bli regulert toplanskryss ved fv. 504 Buevegen. Framtidig arealformål er ikke detaljert avklart primo januar 2020. Trolig vil meste-parten av planforslaget bli regulert til ulike formål i tråd med plan- og bygningsloven § 12-5 andre ledd - samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur. Hovedsakelig vil dette gjelde veg og annen veggrunn. Det kan bli aktuelt å regulere arealer til kollektivanlegg, parkeringsplasser/pendler-/innfartsparkering og eventuelt serviceanlegg ved Buekrysset. Arealer for massehåndtering og for midlertidige bygge- og anleggsområder vil inngå i planforslaget.

2 Planområdet og omgivelsene (jf. § 1 andre ledd bokstav b)

– Beliggenhet, avgrensning og størrelse

Planområdet omfatter arealer som inngår i kommunedelplan for E39 Lyngdal vest-Ålgård, korridor R1, variant V4a via Søylandsdalen. Områdene der planområdet utvides forklares i planprogram og medvirkningsportal. Planens avgrensning vil framkomme av kartutsnitt. Planområdets størrelse er 7870 dekar. Se også punkt 1.

– Dagens arealbruk

Gjennom kommunedelplanen for E39 Lyngdal vest-Ålgård er planområdet i hovedsak disponert som landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (jamfør plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 5). Langs planstrekningen er det innslag av områder for bebyggelse og anlegg (jamfør plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 1), samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (jamfør plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 2), og bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone (jamfør plan- og bygningsloven § 11-7 nr. 6). Hele bredden innenfor kommunedelplanens avgrensning er disponert til båndlegging for regulering etter plan- og bygningsloven (jamfør plan- og bygningsloven § 11-8 d).

I gjeldende kommuneplan 2014-2026 (arealdelen) i Bjerkreim kommune er planområdet vist som områder for landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift. Kommuneplanen ble vedtatt av Bjerkreim kommunestyre 23.09.2015.

Arealbruken i gjeldende kommuneplan 2019-2030 (arealdelen) i Gjesdal kommune er speilet i kommunedelplanen for E39 Lyngdal vest-Ålgård, jamfør første avsnitt. Kommuneplanen ble vedtatt av Gjesdal kommunestyre 17.06.2019. Temakart til kommuneplanen viser at store deler av planområdet er kjerneområde landbruk, og at det er kartlagte viltforekomster i deler av planområdet.

– Eiendomsforhold

Grunneierliste er ikke produsert i forkant av oppstartsmøtet, siden planavgrensningen da ikke var fastsatt. Oversikt over grunneiere vil foreligge til planoppstart, og omtales i planprosessen.

– Tilstøtende arealbruk

Området som skal reguleres (planområdet) er i all hovedsak uregulert areal. Det er ingen kjente reguleringsplaner innenfor planområdet i Bjerkreim kommune. Planarbeidet kan komme i kontakt med følgende gjeldende reguleringsplaner i Gjesdal kommune (opplysninger er hentet fra [digitalt planregister](#) i Gjesdal kommune):

- Planid 201103 Kydland industriområde, detaljregulering
- Planid 19870003 Sikveland/Jolifjell, eldre reguleringsplan
- Planid 19940003 Opsal camping, Kyllingstad, eldre reguleringsplan
- Planid 19970004 området fra Auestad/Haraland til Skurve, eldre reguleringsplan
- Planid 20050004 reguleringsplan for Auestad masseuttak, eldre reguleringsplan
- Planid 201201 Skurve sør II, områderegulering
- Planid 20060009 Skurve sør, eldre reguleringsplan
- Planid 201408 Skurve sør-Skurve nord, detaljregulering
- Planid 20030003 Skurve industriområde, eldre reguleringsplan
- Planid 201302 Skurve nord, del av Gjesdal næringspark, områderegulering
- Planid 20000001 masseuttak på Bollestad, eldre reguleringsplan
- Planid 20080007 Kluge utfyllingsområde trinn 2, eldre reguleringsplan
- Planid 201601, reguleringsplan for E39 Ålgård-Hove, delstrekning Ålgård-Figgjo
- Planid 20050013 E39 gang- og sykkelsti Bollestad-Skurve, eldre reguleringsplan
- Planid 201106 E39 x fv. 286 kryssutbedring, detaljregulering
- Planid 1994001 Fiskebekk-Bollestad, eldre reguleringsplan

– Stedets karakter

Fra kommunedelplan E39 Lyngdal vest-Ålgård, variantrapport, heter det at: «... Området er tynt befolket med spredte gårder og enkelte eneboliger. Landskapet er småkupert med enkelte større, nakne koller særlig mot vest. Det er utstrakt jordbruksvirksomhet med grasproduksjon og beitebruk som preger landskapet. Mellom beiteareal og dyrket mark er det innslag av plantet skog. Mange større og mindre vann preger også landskapet i området.

Området kan grovt sett deles i to: Dalføret der dagens E39 går fra Søyland via Kyllingstad til Skurve, og det småkuperte heiområdet i sør, som strekker seg sørover mot Låg-Jæren. I vest ligger Skurve, som er et større industriområde og logistikk-knutepunkt, et markert brudd mot området karakter for øvrig. På heiene i vest er det også flere mindre vindkraftanlegg under utbygging. Langavatnet like sør for Skurve er et viktig element i vannforsyningsregimet for hele nord-Jæren og er dermed en viktig del av den regionale infrastrukturen. I sør har Forsvaret et skyte- og øvingsfelt».

3 Plansituasjon og føringer (jf. § 1 andre ledd bokstav g)

– nasjonale forventninger (til regional og kommunal planlegging 2019-2023)

I gjeldende forventningsdokument heter det blant annet at:

«... Regjeringen legger vekt på at vi står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

... Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål, som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer, også i Norge. Det er derfor viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. ...».

Nye Veier vurderer at regjeringen og departementene har vært sterkt involvert i å legge grunnlaget for utarbeidelsen av statlig arealplan for E39 Lyngdal vest-Ålgård. Nye Veier vurderer at KDP er, og dermed også at reguleringsplanen og selve veiltaket vil være, i tråd med overordnede føringer, herunder gjeldende nasjonal transportplan (NTP). Det vurderes dermed ikke å være strid med nasjonale forventninger knyttet til dette planarbeidet.

– **statlige planbestemmelser (SPB) og planretningslinjer (SPR)**

I følge regjeringen.no er det for tiden ingen gjeldende statlige planbestemmelser.

I følge regjeringen.no er følgende statlige planretningslinjer gitt:

1. [2018 Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning](#)
Kommunene, fylkeskommunene og staten skal gjennom planlegging og øvrig myndighets- og virksomhetsutøvelse stimulere til, og bidra til reduksjon av klimagassutslipp, og økt miljøvennlig energiomlegging. Planleggingen skal også bidra til at samfunnet forberedes på og tilpasses klimaendringene (klimatilpasning).

Nye Veier planlegger for at veien skal gi minst mulig konsekvenser for klima. I hele utbyggingsprosjektet, herunder bygging og drift, skal det blant annet redegjøres for klimagassutslipp. Veien planlegges for framtidig klimatilpasning, blant annet mer nedbør.

2. [2014 Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transport-planlegging](#)

Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet.

Nye Veier vurderer at regjeringen og departementene har vært sterkt involvert i å legge grunnlaget for utarbeidelsen av statlig arealplan E39 Lyngdal vest-Ålgård. Nye Veier vurderer at etablering av ny E39 er i tråd med overordnede føringer, herunder gjeldende nasjonal transportplan (NTP). En av hovedgrunnene for å anlegge ny E39 er å gi en trafiksikker vei med god framkommelighet, og å binde landet og regionene tettere sammen. Øvrige mål i SATP som blant annet gjelder storbyområdene og boligpolitikk vurderes ikke som relevant for dette planarbeidet.

3. [2011 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen](#)

SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen vurderes som lite aktuelt for dette planarbeidet.

4. [2009 Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene](#)

I følge regjeringen.no er denne ugyldig/opphevet og erstattet av nyere SPR.

5. [1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen](#)

Arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare. I nærmiljøet skal det finnes arealer hvor barn kan utfolde seg og skape sitt eget lekemiljø. Kommunene skal avsette tilstrekkelige, store nok og egnet areal til barnehager. Ved omdisponering av arealer som er i bruk eller er egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning.

Nye Veier legger vekt på å ivareta barn og unges forhold, jf. bestemmelsene i plan- og bygningsloven. Nye Veier legger opp til å ha dialog og medvirkning med det nyopprettede ungdomsrådet, og muligens med barn og unges representant. Det er så vidt kjent ingen regulerte områder, spesifikt tilrettelagt for barn og unge, som inngår i planområdet. Beskrivelse av barn og unges forhold vil for øvrig inngå i planbeskrivelsen. Det vises til presentasjon til oppstartsmøte om mulige informasjonskanaler. Nye Veier er innstilt på å legge til rette for medvirkning og slik at barn og unge kan forstå planen, selv om området er spredtbygd og ikke inneholder skoler eller barnehager.

6. [1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag](#)

Planarbeidet følger statlig arealplan for strekningen, der deler av veianlegget ligger i eller i nærheten av Figgjovassdraget. Figgjovassdraget er et verna vassdrag og nasjonalt laksevassdrag¹. Gjennom planarbeidet vil det blant annet bli utført miljøkartlegging, vannprøvetaking med mer for å kartlegge og overvåke miljøtilstanden i vassdraget fra nåsituasjon, og videre gjennom utbyggingsfasen av anlegget.

7. [1993 Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging](#)

I følge [regjeringen.no](#) er denne ugyldig/opphevet og erstattet av nyere SPR.

– **regionalplan for Jæren 2013-2040 (RPJ) – NB! Erstattet av regionalplan for Jæren 2050 (RPJ), vedtatt av fylkestinget i Rogaland 12.06.19**

Gjeldende regionalplan omtaler ikke E39 Kristiansand-Stavanger spesifikt. Nye Veier tolker RPJ (ref. kapittel 8.1) slik at utviklingen av ny E39 anses viktig for Norge, landsdelene og lokalt, og at utviklingen av et trygt og effektivt veinett er til gode for samfunnet. Del to av RPJ («operativ del») kommer på høring juni 2020.

Forholdet til kommuneplan

Se beskrivelse av kommuneplanens arealdel under punkt 2.

Forholdet til eventuelle reguleringsplaner og retningslinjer

Se beskrivelse av gjeldende reguleringsplaner under punkt 2.

Forholdet til eventuelt pågående planarbeid

Arbeidet med detaljreguleringen vil starte opp før kommunedelplan for E39 Lyngdal vest-Ålgård blir sluttbehandlet i Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Nye Veier har vært involvert i kommunedelplanarbeidet og kjenner innholdet og føringene i dette. Statens vegvesen har bedt Nye Veier om å avvete oppstart av regulerings-

¹ http://www.vannportalen.no/globalassets/vannregioner/rogaland/rogaland---dokumenter/vannomrader/jaren-vannomrade/brosjyrer-og-faktaark/faktaark_2012- tiltaksstatus_i_figgjovassdraget_ecdlu.pdf

arbeidet til høringsfristen for KDP for E39 Lyngdal vest-Ålgård har løpt ut, av hensyn til denne planprosessen. Det legges opp til at detaljreguleringen vedtas etter at KDP for E39 Lyngdal vest-Ålgård har blitt vedtatt.

4 Kort presentasjon av prosjektet/planidéen (jf. § 1 andre ledd bokstav c, d og e)
Det vises til punkt 1 for presentasjon av prosjektet.

5 Virkninger på omgivelsene (jf. § 1 andre ledd bokstav b og f)

– Hvordan forholder prosjektet seg til analysen av området/nærområdet?
Hvordan veien vil påvirke landskapet og omgivelsene er ikke avklart på nåværende tidspunkt. Dette vil bli utredet i planprosessen/konsekvensutredningen. Det vises til kommunedelplanen, som beskriver veiens virkninger i et overordnet perspektiv. Det vises også til forslag til planprogram i reguleringsaken.

– Hvilke virkninger har prosjektet utenfor planområdet?
Jmfør punktet over. Det kan tenkes at tiltaket gir virkning utenfor planområdet, for eksempel støy. Dette vil bli tema, og beskrevet, i planarbeidet.

– Nevn aktuelle utredningstema selv om planen ikke utløser kravet til konsekvensutredning (KU)
Se under punkt 7.

6 Samfunnssikkerhet – risiko og sårbarhet (jf. § 1 andre ledd bokstav i)

Det vil bli avholdt ROS-samling i løpet av våren 2020. Som del av planforslaget vil det bli utarbeidet ROS-analyse i henhold til plan- og bygningsloven § 4-3.

- Ras og flom
 - Rasproblematikk ved Kyllingstad
 - Flom i vann og elver
 - Selve veien sikres mot flom gjennom utformingen av veianlegget (krav i vegnormalene o.a.)
 - Nye Veier foreslår en del utvidelser av planområdet, jf. KDP, for å kunne ta med eventuelle flomsikringstiltak i Figgjovassdraget eller tilliggende områder Flom utredes i planarbeidet og i ROS-analysen.
- Virksomhet med fare for brann og eksplosjonsfare, og utslipp
 - Eventuelle virksomheter på Skurve. Avklares i ROS-analyse
 - Drikkevannskilden Langavatnet antas ikke berørt med denne veien. Ny E39 vil ligge rundt 350 meter øst for eksisterende E39 på strekningen Langavatnet og nordover. Langavatnet ligger på kote 161 m.o.h. Dagens E39 ligger med nokså lik høyde eller noe lavere enn dette. Tilliggende terrengformasjoner (Haugåsen, Novå) med høyder opptil 258 m.o.h. gjør det lite sannsynlig at veivann fra ny E39 kommer i kontakt med Langavatnet.
- Trafikksikkerhet
 - Med ny vei vurderes det å bli betydelig økt trafikksikkerhet
- Forurensning (støy og luft)
 - Økning til 110 km/t gir trolig økning i støybelastningen sammenliknet med dagens vei. Det vil være mulig å skjerme langs ny vei. Det utarbeides støyrapport i tråd med retningslinjen T-1442.
 - Luft antas ikke å være problematisk, da det ikke er terrengformasjoner som gjør at lufta hopper seg opp/står stille. Det kan være mulig konsentrasjon ved

tunnelmunning, men der skal det ikke bo folk. Det utarbeides rapport om luftforurensning i tråd med retningslinjen T-1520.

7 Konsekvensutredning (jf. § 1 andre ledd bokstav l)

Krever planen konsekvensutredning og ev. utarbeidelse av planprogram?

Nye Veier utarbeider forslag til planprogram i saken. Se eget notat. Dette arbeides det med videre fram mot planoppstart.

Hvordan oppfylles kravene hvis planen krever konsekvensutredning?

Jamfør punkt 7, og forslag til tema som utredes i planprogram og presentasjon til oppstartsmøtet.

8 Planprosessen og samarbeid/medvirkning (jf. § 1 andre ledd bokstav h, j og k)

Er det vesentlig interesser som berøres av planinitiativet?

- Vannmiljø: Utrede som del av planarbeidet, jf. planprogram
- Annet naturmangfold – vilt, elvemusling, anadrom fisk: Utrede som del av planarbeidet
- Naturressurser/landbruk: Utrede som del av planarbeidet, jf. planprogram
- Trafikksikkerhet: Vesentlig forbedret. Beskrives i planforslaget
- Framkommelighet: Vesentlig forbedret. Beskrives i planforslaget

Hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart?

«Full pakke» – FM, RFK, SVV, NVE, grunneiere, kommunale etater osv.

Omtal prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte

- Nye Veier har dialog med grunneiere gjennom prøveprosjekt arkeologi og grunnboringer
- Nye Veier gir orientering for kommunestyret i Bjerkreim 04.02.20
- Gjesdal kommune avventer om de ønsker orientering
- Oppstartsvarsel, høring av forslag til planprogram
 - Informasjonsmøte avholdes på Veveriet i Ålgård 27.02.2020 kl. 19:00
 - Det vil bli arrangert åpen kontordag på Veveriet i Ålgård 04.03.2020 kl. 12-18.
- Nye Veier har sjekket med Gjesdalbuen 10.01.20 angående muligheten for digitale informasjonsmøte(r). De er interessert i å få dette til i samarbeid med Nye Veier
- Nye Veier vil tilby befaring og møte til grunneiere som ønsker dette
- Det vil bli avholdt informasjonsmøte og åpen kontordag ved offentlig ettersyn
- Nye Veier vil etablere kontakt med Ungdomsrådet i Gjesdal i planarbeidet
- Nye Veier vil avholde møte med Fylkesmannen i Rogaland, Rogaland fylkeskommune og NVE under oppstartsperioden for å informere om planarbeidet. Det tas sikte på å avholde jevnlig møter med fylkesmannen, fylkeskommunen og Bjerkreim og Gjesdal kommune.